КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ

ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

От 29 мая 2020г. № 206

|  |  |
| --- | --- |
| О внесении изменений в приказ комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области от 05.03.2020 № 90 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными» |  |

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской федерации от 26.12.2008 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести изменения в приказ комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области от 05.03.2020 № 90 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными», изложив Приложение к приказу от 05.03.2020 № 90 согласно Приложению к настоящему приказу.
2. Ведущему эксперту отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением Бодашовой Е.В.:
	1. довести настоящий приказ до сотрудников отдела государственного ветеринарного надзора комитета ветеринарии,
	2. разместить на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет» в разделе «контрольно-надзорная деятельность».
3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела государственного ветеринарного надзора Серёгину Н.И.

**Председатель комитета С.И.Соколовский**

Приложение

к приказу комитета ветеринарии при

Правительстве Калужской области

от 29 мая 2020 г. № 206

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ПЕРИОД 2020-2022 ГОДА**

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на период 2020-2022 года |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик программы | Комитет ветеринарии при Правительстве Калужской области |
| Цели программы | - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области обращения с животными;- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности |
| Задачи программы | - выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;- выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;- формирование у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;- формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности;- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;- повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области;- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020-2022 годы.I этап - 2020год (краткосрочный период);II этап - 2021-2022 годы (плановый период) |
| Источники финансирования | Бюджет Калужской области |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;- развитие системы профилактических мероприятий комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области;- внедрение различных способов профилактики;- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области;- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области;- повышение прозрачности деятельности комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области;- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.Раздел 3. Программные мероприятия.Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.Раздел 5. Механизм реализации программы.Раздел 6. Оценка эффективности программы |

**Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) - государственного надзора в области обращения с животными на территории Калужской области (далее – государственный надзор)

Предметом проверок при осуществлении государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области (далее - обязательные требования).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора, утвержден приказом комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области от 04.03.2020 № 88 и размещен на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://admoblkaluga.ru/sub/veter/control/>.

Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 01 января 2020 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляло 7 единиц, количество граждан в настоящее время не возможно установить в связи с отсутствием обязательной регистрации животных.

Данные о проведенных в 2019 году мероприятиях по государственному надзору.

Государственный надзор в области обращения с животными начал осуществляться комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области(далее – комитет ветеринарии) с 01 января 2020 года. В связи с этим в 2019 году должностными лицами комитета ветеринарии не проводились мероприятия в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Штатная численность должностных лиц комитета ветеринарии, уполномоченных осуществлять государственный надзор, по состоянию на 01 января 2020 г. составила 7 человек.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления государственного надзора ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении комитетом ветеринарии государственного надзора законом ценностей, являются:

причинение вреда здоровью животным и человеку;

материальный ущерб имуществу граждан, организаций.

**Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области обращения с животными;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;

- формирование у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ\***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевых показателей | Базовый показатель- показатель 2020 г.Б.п. | Плановый 2021 г. к Б.п. | Плановый 2022 г. к Б.п. |
| % | % | % |
| Снижение проведения внеплановых проверок  | 100 | 95 | 90 |
| Увеличение числа выявленных нарушений обязательных требований | 90 | 95 | 97 |

--------------------------------

<\*> Целевые показатели подлежат ежегодной корректировке.

<\*\*> Процентное снижение показателя рассчитывается от средней суммы количества проведенных внеплановых проверок за период 2020

Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

C = (a / b) x 100%,

где:

C - фактический результат целевого показателя, в %;

a - фактический результат;

b - планируемый результат (плановое количество).

**Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

Комитетом ветеринарии реализуются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными, согласно [приложению](#P316) к настоящей Программе профилактики.

**Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Реализация Программы профилактики осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности комитета ветеринарии.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы профилактики, не требуется.

**Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель программы | Председатель комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области  |
| Координатор программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области  |
| Должностные лица, ответственные за реализацию программы | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора Главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзораГлавный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением |
| Структурные подразделения, участвующие в реализации программы | Отдел государственного ветеринарного надзораОтдел бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением |
| Контактная информация комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области | Адрес: г.Калуга, ул.Первомайская, д.19.Телефон: 57-44-00, 57-67-66, 57-53-23.Адрес электронной почты: veterinar@adm.kaluga.ruАдрес официального интернет-сайта: <https://admoblkaluga.ru/sub/veter/> |

**Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

Основным механизмом оценки эффективности профилактических мероприятий, проводимых в комитете ветеринарии, является:

- оценка снижения количества нарушений подконтрольных субъектов;

- анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, установление причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований;

- анализ развития системы профилактических мероприятий комитета ветеринарии;

- анализ эффективности внедренных способов профилактики;

- анализ обеспечения квалифицированной профилактической работы должностных лиц комитета ветеринарии;

- оценка повышения прозрачности деятельности комитета ветеринарии;

- анализ административной нагрузки на подконтрольные субъекты после применения программы профилактики нарушений;

- анализ динамики мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

**КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**ДЛЯ РАСЧЕТА ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Формула расчета фактического исполнения показателя (%) | Комментарии/интерпретация значений | Плановый показатель |
| 1 | Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования | C = (a / b) x 100% | C - размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования | 100% |
| 2 | Количество совещаний, проведенных с подконтрольными субъектами | C = (a / b) x 100% | C - совещания с подконтрольными субъектами | 100% |
| 3 | Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы | C = (a / b) x 100% | C - доклады об итогах профилактической работы | 100% |
| 4 | Формирование обобщения правоприменительной практики, перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного надзора | C = (a / b) x 100% | C - обобщение правоприменительной практики | 100% |
| 5 | Количество мероприятий, проведенных начальником отдела для сотрудников, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности | C = (a / b) x 100% | C - мероприятия для сотрудников | 100% |
| 6 | Количество направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям | C = (a / b) x 100% | a - направленные предостережения;b - количество обращений граждан, содержащие (указывающие) признаки совершения юридическим лицом и/или индивидуальным предпринимателем нарушений обязательных требований | 100% |

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

 - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

**ТАБЛИЦА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ**

**И УРОВНЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка результативности профилактической работы | 75% и менее | 76-85% | 86-99% | 100% и более |
| C | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Приложение

к Программе

**ПЛАН-ГРАФИК**

**МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НАРУШЕНИЙ**

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА**

 **В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ПЕРИОД 2020-2022 ГОДА**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственные лица |
|  | Первый этап: 2020 год |
| 1. | Размещение информации на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области | 1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного надзора | По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно) | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением |
| 1.2. Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте | Не реже 2 раз в год  | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора |
| 1.3.Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем подготовки и размещения на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие | По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов | Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением  |
| 1.4. Формирование и размещение на официальном сайте Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | На постоянной основе | Размещение на официальном сайте обзора правоприменительной практики | ЮЛ, ИП, граждане | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора |
| 1.5. Актуализация информации о порядке и сроках осуществления государственного надзора в области обращения с животными и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий | Постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора |
| 2. | Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | На постоянной основеВ ходе семинаров, совещаний и публичных обсуждений | Повышение уровня правовой грамотности  | ЮЛ, ИП, граждане | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора, главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора |
| 3. | Повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области |  Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований | 25.12.2020 | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора | Должностные лица комитета ветеринарии | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | ЮЛ, ИП | Главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора |
|  | Второй этап: 2021-2022 годы |
| 1. | Размещение информации на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области | 1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного надзора | По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно) | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением  |
| 1.2. Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте | Не реже 2 раз в год  | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора |
| 1.3.Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем подготовки и размещения на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие | По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов | Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов | ЮЛ, ИП | Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением |
| 1.4. Формирование и размещение на официальном сайте Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | На постоянной основе | Размещение на официальном сайте обзора правоприменительной практики | ЮЛ, ИП, граждане | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора |
| 1.5. Актуализация информации о порядке и сроках осуществления государственного надзора в области обращения с животными и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий | Постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | ЮЛ, ИП, граждане | Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора |
| 2. | Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | На постоянной основеВ ходе семинаров, совещаний и публичных обсуждений | Повышение уровня правовой грамотности  | ЮЛ, ИП, граждане | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора, главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора |
| 3. | Повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области |  Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований | 25.12.202125.12.2022 | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора | Должностные лица комитета ветеринарии | Начальник отдела государственного ветеринарного надзора |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | ЮЛ, ИП | Главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора |